



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosova

**AGJENCIA KUNDËR KORRUPTIONIT
AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE
ANTI - CORRUPTION AGENCY**



DATË/A:	02.06.2022
REFERENC-Ë:	AKK-DPKI-06-1877/22
PËR/ZA/TO:	z. Liburn ALIU Ministër i Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturë
CC:	
PËRMES/PREKO/THROUGH:	z. Ylli BULESHKAJ, <i>Ylli Buleshka</i> Drejtësor i Agjencisë kundër Korruptionit
NGA/OD/FROM:	Esad EJUPI, <i>Esad Ejupi</i> Drejtësor i Departamentit për Parandalimin e Konfliktit të Interesit
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Opinion lidhur me nënshkrimin e 'Marrëveshjes së Bashkëpunimit' në mes të MMPHI-së dhe Kolegjit "UBT"



Agjencia kundër Korruptionit (në vijim: Agjencia), duke vepruar sipas informatave të pranuara nga jashtë, si dhe një kërkesë të pranuar në formë të shkruar (DPKI-06-1877/22), nga zyrtari i lartë z. Liburn Aliu, ku është kérkuar opinion nëse paraqet konflikt interesit nënshkrimi i 'Marrëveshjes së Bashkëpunimit' në mes të tij si Ministër i Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturë (në vijim: MMPHI) dhe Kolegji "UBT", duke qenë se i njëjtë njëherit është i angazhuar si ligjërues me orë (jo i rregullt) në kolegjin në fjalë, konform kompetencave të saj të përcaktuara me Ligjin Nr.06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik (në vijim: LPKI), në cilësinë e autoritetit qendror përmes mbikëqyrjen dhe zbatimin e dispozitatave të këtij ligji, në mbështetje të nenit 5, paragrafi 1, nënparagrafi 1.12, të Ligjit nr. 03/L-159 përmes Agjencinë kundër Korruptionit dhe nenit 21, paragrafi 1, nënparagrafët 1.4, 1.5 dhe 1.7 të LPKI-së, pas vlerësimit të të gjitha rrethanave lidhur me rastin konkret, ofron këtë:

OPINION

- I. Situata e konfliktit të interesit e shfaqur me rastin e nënshkrimit të 'Marrëveshjes së Bashkëpunimit' mes zyrtarit të lartë z. Liburn Aliu, Ministër i MMPHI-së, dhe Kolegji "UBT", është pasuar me vendimin e Ministrit përmes anulimin e kësaj marrëveshje, dukeshmangur kështu pasojat eventuale që do të mund të rezulton nga kjo situatë.
- II. Për të parandaluar paraqitjen e situatave të ngashme në të ardhmen, Agjencia jep rekomandimet përkatëse.

A r s y e t i m

Agjencia ka pranuar informatë nga jashtë si dhe një kërkesë nga Ministri i MMPhi-së, z. Liburn Aliu, përmes së cilës është kërkuar opinion nëse paraqet konflikt interesit nënshkrimi i ‘Marrëveshjes së Bashkëpunimit’ në mes tij si Ministër i Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturë (në vijim: MMPhi) dhe Kolegji “UBT”, duke qenë se ai njëherit është i angazhuar si ligjërues me orë (jo i rregullt) në kolegjin në fjalë.

Me qëllim të trajtimit dhe sqarimit të gjithanshëm të rastit, Agjencia ka kërkuar dokumentacion plotësues nga MMPhi dhe në përgjigje të kësaj kërkese, ka pranuar dokumentacionin e kërkuar (*shkresa zyrtare: DPKI-06-1/1894-1/22*).

Agjencia, pasi ka analizuar me kujdes kërkesën në fjalë, dokumentacionin në dispozicion dhe deklaratën me shkrim të z. Liburn Aliu përkitazi me këtë rast, konstaton faktet si në vijim:

- Sipas dokumentit zyrtar Nr. i Prot.: 2298/22, datë 20.04.2022 të deponuar në Agjenci, zyrtari i lartë z. Liburn Aliu, në cilësinë e Ministrit të MMPhi-së ka nënshkruar ‘Marrëveshje Bashkëpunimi’ me Kolegjin “UBT” (*palët nënshkruese: z. Liburn Aliu - Ministër i MMPhi-së dhe z. E. H. - Rektor dhe President i Kolegji “UBT”*);
- Në kërkesën e deponuar në Agjenci, zyrtari i lartë z. Liburn Aliu ka deklaruar se, ‘*në cilësinë e Ministrit të MMPhi-së është nënshkruar marrëveshje që përcakton kornizat e bashkëpunimit institucional në mes të MMPhi-së dhe Kolegji UBT, në fushat e interesit të përbashkët, në pajtim me kompetencat ligjore për bashkëpunim të ndërsjellë, në mënyrë që vendimet që merren, të kenë bazë shkencore dhe kësisoj universitetet tonë të jepin kontributin e tyre në procese të rendësishme. Kjo marrëveshje nuk parashev implikime financiare dhe ne asnjë mënyrë, qasja jonë nuk është favorizuese apo diskriminuese, por në përputhje me të mirën publike dhe me strategjinë e Ministrisë, në interes të projekteve zhvillimore të cilat i kemi në plan t'i realizojmë. Marrëveshje të natyrës së njëjtë¹ kemi nënshkruar me Universitetin e Prishtinës, si dhe jemi të përkushtuar që të bashkëpunojmë me të gjitha universitetet dhe akademitë pa përfjashtim në mënyrë që të instalohen praktikat më të mira në këtë kontekst. [...]’;*
- Nga dokumentacioni i siguruar rezulton se z. Liburn Aliu është i angazhuar, përkatësisht ka Kontratë (valide) për Themelimin e Marrëdhënies jo të Rregullt të Punës (Nr. i prot.:4388/45-10), të lidhur me datë 15.06.2017, me Kolegjin UBT (*palët nënshkruese: z. Liburn Aliu - i punësuar dhe z. E. H. - Punëdhënës*);
- Në ndërkokë, gjate zhvillimit të procedurës, Agjencia ka pranuar shkresën zyrtare (DPKI-06-1877-1/22), e cila përmban *Vendimin Nr. prot. 2298-2/22, të datës 16.05.2022*, përmes të cilit është anuluar *Marrëveshja e Bashkëpunimit Nr. i Prot.: 2298/22, datë 20.04.2022*, e lidhur mes zyrtarit të lartë z. Liburn Aliu, Ministër i MMPhi-së dhe Kolegji “UBT”.

¹ Marrëveshje Bashkëpunimi (Nr. i Prot.: 2319/22, datë 21.04.2022), e nënshkruar nga ministri Aliu, me Universitetin e Prishtinës “Hasan Prishtina”.

Agjencia nxorri konstatimet si në dispozitiv të këtij opinioni, pas konstatimit të gjendjes faktike si më lartë dhe duke u bazuar në dispozitat e LPKI-së dhe në aktet tjera juridike relevante.

I. Fillimisht, konstatimi si në pikën I. të këtij opinioni, se është shfaqur situata e konfliktit të interesit për zyrtarin e lartë z. Liburn Aliu, Ministër i MMPHII-së, me rastin e nënshkrimit të ‘Marrëveshjes së Bashkëpunimit’ me Kolegjin ‘UBT’, është bazuar në nenin 17, paragrafi 1 të LPKI-së, [Deklarimi rast për rast i interesave private të zyrtarit], me të cilin përcaktohet se:

“*Cdo zyrtar gjatë ushtrimit të funksionit të tij publik, në bazë të njohurive të tij dhe në mirëbesim, detyrohet që të bëjë vetëdeklarimin paraprak, rast për rast, të ekzistencës së interesit të tij privat ose të personave të afërm me të lidhur me vendimmarrjen në një çështje të caktuar, që mund të bëhet shkak për lindjen e një konflikti të interesit dhe të tërhoqet nga kjo vendimmarrje*”,

... lidhur me nenin 3, paragrafi 1, nënparagrafi 1.6 të ligjit në fjalë, i cili definon nocionin “Person i afërm me zyrtarin”, si në vijim:

“bashkëshorti ose personi që bashkëjeton, të afërmit në vijë të drejtë të gjakut pa kufizime, të afërmit në vijë të tërhoftë deri në shkallën e katërt, adoptuesi, i adoptuari, i afërmi në gjini të krushqisë deri në shkallën e dytë si dhe çdo person fizik apo juridik i cili ka pasur ose ka një lidhje të përbashkët interesit privat pasuror ose jopasuror me zyrtarin. Për qëllime të këtij ligji, personi juridik konsiderohet si person i afërm, sipas dispozitave të Kodit Penal të Republikës së Kosovës². ”

... si dhe lidhur me nenin 3, paragrafi 1, nënparagrafi 1.12 të LPKI-së, i cili definon nocionin e “vendimmarrjes” si në vijim:

“çasti i fundit i procesit vendimmarrës gjatë të cilit vendoset përbajtja përfundimtare e aktit apo kontratës si dhe ato çaste paraprake të vendimmarrjes të cilat janë thelbësore dhe përcaktuese në të cilat pjesëmarrja, ndikimi dhe qëndrimi i zyrtarit përcaktojnë përbajtjen përfundimtare të aktit apo kontratës si dhe çdo veprim i zyrtarit në ushtrimin e funksionit publik.”

Pra, duke qenë se z. Liburn Aliu është i punësuar (me kontratë) në Kolegjin “UBT”, përkatësisht ky kolegj është punëdhënës i tij, atëherë kolegji në fjalë *ka lidhje të përbashkët interesit privat (pasuror ose jopasuror) me zyrtarin*, prandaj në kuptim të dispozitës së sipërcituar të LPKI-së (neni 3, paragrafi 1, nënparagrafi 1.6), Kolegji “UBT” konsiderohet *personi juridik i afërm me zyrtarin e lartë z. Liburn Aliu*.

Konflikti i interesit është i lidhur ngushtë me *procesin e vendimmarrjes*, ndërsa, nënshkrimi i ‘Marrëveshjes së Bashkëpunimit’ nga z. Liburn Aliu me Kolegjin “UBT” konsiderohet ‘*çasti i fundit i procesit vendimmarrës gjatë të cilit është vendosur përbajtja përfundimtare e aktit apo kontratës*’ (neni 3, paragrafi 1, nënparagrafi 1.12 të LPKI-së).

Prandaj, akti i nënshkrimit të kësaj marrëveshje është *proces vendimmarrës* i marr në rrethana të konfliktit të interesit, sepse sikurse u tha më lartë, Kolegji “UBT” konsiderohet *person (juridik) i*

² Neni 417, paragrafi 5 i Kodit Nr. 06/L-074 Penal i Republikës së Kosovës - [...], shprehja “*person juridik që ka të bëjë me të*” - *nënkupton personin juridik në të cilin zyrtari apo anëtari i familjes ka marredhënien financiare aktuale apo të ardhshme, përfshirë marredhënien afariste ose të punës apo dobi financiare të çfarëdo natyre.*

afërm me zyrtarin e lartë në fjalë, dhe konform nenin 17 të LPKI-së, zyrtari i lartë është dashur fillimisht ta deklaroj dhe më pas të tërhoqet nga kjo vendimmarrje.

Ndërsa, anulimi³ i ‘Marrëveshjes së Bashkëpunimit’ e lidhur mes zyrtarit të lartë z. Liburn Aliu, Ministër i MMPHI-së, dhe Kolegji “UBT”, është në fryshtë e dispozitave të nenit 5, nenit 8 dhe nenit 19, paragrafi 2, nënparagrafi 2.5, lidhur me nenin 6 të LPKI-së, si dhe nenit 53 të Ligjit të Procedurës së Përgjithshme Administrative.

Dispozita e nenit 6 të LPKI-së përcakton se: “*Konflikti i interesit lind nga një rrëthanë në të cilën zyrtari ka interes privat, që ndikon, mund të ndikojë ose duket se ndikon në kryerjen me paanshmëri dhe objektivitet të detyrës së tij zyrtare.*”

Neni 5 i LPKI-së përcakton *parimet e veprimit dhe mosveprimit të zyrtarit* si në vijim:

1. *Zyrtari ushtron funksionin e tij në pajtim me ligjin dhe kodin përkatës të mirësjelljes.*
2. *Zyrtari duhet ta kryejë punën e tij me ndershmëri, ndërgjegje, paanshmëri, të ruajë autoritetin e zyrtarit dhe institucionit dhe me punën e tij të forcojë besimin e qytetarëve në institucion.*
3. *Zyrtari, gjatë ushtrimit të funksionit publik, duhet të veprojë në mbrojtje të interesit publik dhe nuk ka të drejtë që interesin e tij privat ta vë para interesit publik. [...]*
5. *Zyrtari përgjigjet personalisht për veprimet e tij gjatë ushtrimit të funksionit në të cilin është emëruar apo zgjedhur nga institucioni apo qytetarët. [...]*
8. *Zyrtari duhet të shbang konfliktin e interesit pavarësisht nëse ai është real, i mundshëm apo në dukje.*
9. *Zyrtari nuk mund të përdorë pozitën apo funksionin e vet për t'i avancuar interesat e veta personale apo të personave të afërm.*

Ndërsa, dispozitat e nenit 8 të LPKI-së kanë përcaktuar *detyrimin e zyrtarëve për parandalimin dhe zgjidhjen e konfliktit të interesit*, duke përcaktuar që:

1. *Me marrjen e detyrës dhe gjatë ushtrimit të saj, zyrtari ka për detyrë të parandalojë dhe të zgjidhë vetë në mënyrën më efektive të mundshme, çdo situatë të konfliktit ndërmjet interesave të tij publike dhe private.*
2. *Në rast se zyrtari ka dyshime apo konstaton se konflikti i interesit ka lindur ose mund të lindë, ai duhet të këshillohet dhe të informojë sa më parë udhëheqësin e drejtpërdrejtë apo organin udhëheqës. Gjatë kësaj kohe, zyrtari duhet të pezullojë të gjitha veprimet që ndërlidhen me këtë çështje, deri në vendimin përkatës në lidhje me rastin.*
3. *Çdo udhëheqës dhe institucion udhëheqës duhet të marrë të gjitha masat e nevojshme për të parandaluar dhe zgjedhur rastet e konfliktit të interesit. [...]*

Neni 19, paragrafi 2, nënparagrafi 2.5 i LPKI-së përkitazi me *masat për parandalimin dhe zgjidhjen e konfliktit të interesave*, përcakton se:

[...]

³ Vendimin Nr. prot. 2298-2/22, datë 16.05.2022 mbi anulimin e Marrëveshjes së Bashkëpunimit Nr. i Prot.: 2298/22, datë 20.04.2022 (MMPHI);

2. Çdo udhëheqës i zyrtarit ose institucion udhëheqës merr masat e nevojshme, të përshkallëzuara dhe proporcionale për të shmangur paraprakisht dhe në çdo rast konfliktin real ose të mundshëm të interesave për shkak të zgjedhjes, emërimit apo caktimit të detyrave ose përgjegjësive të caktuara të zyrtarit. Këto masa përfshijnë por nuk kufizohen:

[...]

2.5. revokimin ose anulimin e një akti të marrë në kushtet e konfliktit të interesave.

[...]

Ndërsa, nen 53 i Ligjit për procedurën e përgjithshme administrative, [Anulimi dhe shfuqizimi i aktit administrativ], ka përcaktuar se:

1. Një akt administrativ mund të anulohet apo shfuqizohet, sipas detyrës zyrtare, nga organi publik që ka kompetenca të nxjerrë aktin, nga organi i tij mbikëqyrës apo nga një organ tjetër i përcaktuar shprehimisht me ligj.
2. Anulimi i një akti administrativ ka pasoja në të kaluarën (retroaktive), ndërsa shfuqizimi i aktit administrativ ka pasoja vetëm në të ardhmen. Anulimi edhe shfuqizimi mund të jenë të pjesshëm apo të tërësishëm.
3. Anulimi apo shfuqizimi bëhen me një akt të ri me shkrim, i cili anulon, shfuqizon, ndryshon apo plotëson aktin e parë.

II. Duke qene se zyrtari i lartë z. Liburn Aliu, Ministër i MPHI, është i angazhuar edhe si ligjërues (jo i rregullt) në Kolegjin “UBT”, në mënyrë që në të ardhmen të shmanget çfarëdo situate e konfliktit faktik, të mundshëm apo në dukje të interesit, Agjencia jep rekomandimet si në vijim:

- Zyrtari i lartë, në të ardhmen duhet të shmangë çfarëdo vendimmarrje (përfshirë nënshkrimin apo pjesëmarrjet në vlerësimë apo diskutime), në lidhje me çfarëdo projekti, kontrate apo marrëveshje bashkëpunimi me Kolegjin “UBT”, duke qenë se koleksi në fjalë është punëdhënës (sekondar) i zyrtarit të lartë në fjalë dhe konsiderohet *person i afërm i cili ka një lidhje të përbashkët interesit privat (pasuror ose jopasuror) me të*.
- Me qëllim që situatat e mundshme të konfliktit të interesit të parandalohen që në burim, Agjencia ju rekomandon që, në raste të tillë apo të ngjashme, kërkesa për interpretim të situatave të mundshme të konfliktit të interesit, të parashtrohet para se të merren vendime, përkatësisht para se të ketë ndodhur vendimmarrja (nënshkrimi i marrëveshjes në rastin konkret), konform nenit 8, paragrafi 2 të LPKI-së.

Agjencia në asnjë mënyrë nuk paragjykon rëndësinë e lidhjes së marrëveshjeve të tillë të bashkëpunimit me Institucionet e Arsimit të Lartë Publik apo Privat, dhe se opinioni në fjalë nuk mëton të kufizojë e aq më pak të pamundësoj lidhjen, përkatësisht nënshkrimin e marrëveshjeve të tillë në të ardhmen me cilindo institucion të arsimit të lartë, qoftë ai publik apo privat, përfshirë këtu edhe Kolegjin “UBT”. Gjithashtu, opinioni në fjalë nuk kufizon mundësinë që të gjinden forma apo modalitetë tjera të realizimit (nënshkrimit) të këtyre marrëveshjeve edhe në rastin konkret, me kusht që të evitohen situatat e mundshme të konfliktit të interesit.

Opinioni i ofruar nga Agjencia i referohet vetëm kërkesave të parashtruara nga palët lidhur me mundësinë e konfliktit të interesit dhe nuk trajton çështje tjera.

Agjencia ju falënderon për bashkëpunimin.

Me respekt,

AKK
Agjencja Korrupsionit

Faqe 6 nga 6