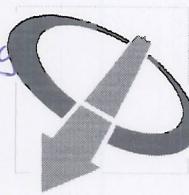




REPUBLIKA E KOSOVES/REPUBLIKA KOSOVA/REPUBLIC OF KOSOVO	
AGJENCIA KUNDER KORRUPSIONIT	
AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE	
ANTI-CORRUPTION AGENCY	
Dep.	DPKI
Dep.	06-01/2438/19
Dep.	PRISHTINE
Nr. I faq.	
Broj stranica	
Nr. pages	
Data	11.10.2019
Datum	
Date	



## Republika e Kosovës Republika Kosova - Republic of Kosovo

**AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT  
AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE  
ANTI-CORRUPTION AGENCY**

Në mbështetje të Nenit 11, paragrafi 1.1, Nenit 5, paragrafi 1, pika 1.5, të Ligjit nr. 03/L-159 për Agjencinë Kundër Korrupsionit, Nenit 18 paragrafi 1 nën paragrafët 1.1, dhe 1.4 dhe paragrafi 3, Neni 22 paragrafët 4,8,9 dhe 12, të Ligjit nr. 04/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, si dhe Nenit 19, paragrafi 11 të Rregullores nr. 01/2014 së Punës të Agjencisë Kundër Korrupsionit, Drejtori i Agjencisë Kundër Korrupsionit me datë 08.10.2019 mori:

### V E N D I M

- I. Ekziston konflikti i interesit dhe kufizimi pas ushtrimit të detyrës publike në rastin e trajtuar me Nr. AKK-03-02-427/19, për zyrtaren e lartë znj. Jehona Shyti, Drejtor i Departamentit të Kulturës në Ministrinë e Kulturës, Rinisë dhe Sportit, për shkak se para se të përzgjidhej dhe emërohej në këtë pozitë, e njëjta ka ushtruar funksionin publik Shef i Kabinetit dhe Këshilltar Politik të Ministrit të Kulturës, Rinisë dhe Sportit. Kjo situatë bie ndesh me dispozitat e Ligjit për Parandalimin e konfliktit të interesit në ushtrimin e funksionit publik.**
- II. Agjencia do të kërkoj nga Institucioni ku zyrtarja e lartë ushtron funksionin që të fillojë procedurën për shkarkimin e saj.**
- III. Agjencia do të kërkoj fillimin e procedurës për kundërvajtje nga Gjykata kompetente.**
- IV. Të gjitha vendimet që i nxjerr Agjencia lidhur me konfliktin e interesit bëhen publike në faqen zyrtare të Agjencisë.**

### A r s y e t i m

- I. Rasti i hapur nën dyshimin për konflikt të interesit në ushtrimin e funksionit publik për zyrtaren e lartë znj. Jehona Shyti, Drejtor i Departamentit të Kulturës në Ministrinë e Kulturës, Rinisë dhe Sportit, është trajtuar sipas procedurës së paraparë në Ligjin nr.06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik. Agjencia kundër Korrupsionit duke vepruar sipas detyrës zyrtare ka hetuar rastin për konflikt të interesit për zyrtaren e lartë znj. Jehona Shyti, meqenëse e njëjta ka ushtruar funksionin publik Shef i Kabinetit dhe Këshilltar Politik i Ministrit të Kulturës, Rinisë dhe Sportit, deri me datë**

10.05.2018, për tu përgjedhur dhe emëruar pastaj në pozitën e Drejtorit të Departamentit në kuadër të kësaj Ministrie.

Sipas procedurës së paraparë në Ligjin Nr.06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, Agjencia kundër Korruptionit e ka njoftuar zyrtaren e lartë me një shkresë zyrtare për fillimin e shqyrtimit të gjendjes së mundshme të konfliktit të interesit. Pas pranimit të kësaj shkresë është organizuar takim me zyrtaren e lartë në Agjencinë kundër Korruptionit.

Zyrtarët e Agjencisë kundër Korruptionit e kanë njoftuar zyrtaren e lartë me kufizimet e zyrtarit të lartë pas përfundimit të detyrës publike të cilat parashihen me Nenin 18, të Ligjit për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik. Zyrtarja e lartë znj. Shyti nuk është pajtuar me pretendimet e AKK-së, duke deklaruar se nuk ka asnjë ndalesë apo kufizim me rastin e emërimit të saj në pozitën e Drejtorit të Departamentit të Kulturës në kuadër të Ministrisë së Kulturës, Rinisë dhe Sportit. Pas këtij takimi, zyrtarja e lartë ka dorëzuar njoftim me shkrim me nr. protokolli: DPKI-06-01/1087/19, datë 29.05.2019, përmes së cilës ka paraqitur mos pajtimet lidhur me pretendimet e Agjencisë kundër Korruptionit.

Agjencia kundër Korruptionit, në pajtim me Nenin 22, paragrafi 7, të Ligjit Nr. 06/L-011, për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, ka ndërmarrë të gjitha veprimet procedurale me çka është konstatuar se:

Dorëheqja me datë 10.05.2018, e znj. Shyti nga funksioni Shef i Kabinetit dhe Këshilltar Politik i Ministrit të Ministrisë së Kulturës, Rinisë dhe Sportit dhe emërimi me datë 19.10.2018, në pozitën e të Drejtorit të Departamentit të Kulturës në kuadër të MKRS-së, është bërë në kundërshtim me Ligjin Nr. 06/L-011, për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik. Nenin 18 i cili parasheh kufizimet e zyrtarit të lartë pas përfundimit të ushtrimit të detyrës publike, paragrafi 1, nën paragrafët 1.1 dhe 1.4 si dhe paragrafi 3, e që shprehimisht përcaktojnë si në vijim:

#### 1. Zyrtari i lartë nuk ka të drejtë:

*1.1. të punësohet ose të emërohet, për një periudhë deri në dy (2) vjet pas përfundimit të funksionit publik, në pozitë udhëheqëse ose menaxhuese, apo të përfshihet në kontrollin ose auditimin e institucioneve publike dhe private dhe institucioneve vartëse të tyre të cilat kanë marrëdhënie biznesi me institucionin ku ka ushtruar funksionin publik, nëse detyrat e tij gjatë periudhës dy-vjeçare para përfundimit të ushtrimit të funksionit publik kanë qenë drejtpërdrejtë të lidhura me mbikëqyrjen, kontrollin apo sankzionimin e aktivitetit të tyre.*

*1.4. të përdorë informacionin e privilegjuar ose konfidencial të siguruar gjatë ushtrimit të funksionit publik për qëllime e punësime të tjera në të ardhmen për interesin privat të vet ose të një personi të afërm apo të besuar për një periudhë deri në dy (2) vjet pas përfundimit të funksionit publik.*



*3. Institucioni në të cilën zyrtari i lartë ka ushtruar funksionin publik duhet, sa më parë por jo më vonë se tridhjetë (30) ditë, të informojë Agjencinë për ndonjë nga rrethanat e përmendura në paragrafin 1 të këtij neni.*

Me këtë rast, kufizimet pas përfundimit të ushtrimit të detyrës publike, të përcaktuara si në Nenin 18, të Ligjit për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, vlejnë edhe përsituatën e trajtuar, duke e marrë parasysh faktin se zyrtarja e lartë paraprakisht me datë 10.05.2018, ka dhënë dorëheqje nga pozita Shef i Kabinetit dhe Këshilltar Politik të Ministrit të po kësaj Ministrie, ndërsa me datë 24.08.2018, Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sportit, ka shpallur konkursin për pozitën Drejtor i Departamentit të Kulturës, pozitë kjo drejtuese në kuadër të shërbimit civil, në të cilën është përzgjedhur dhe emëruar me datë 19.10.2018.

Mbi bazën e dispozitave të sipërcituara, zyrtarja e lartë dhe institucioni punëdhënës kanë qenë të obliguar ta njoftojnë Agjencinë kundër Korruptionit përsituatat që parashihen në këtë dispozitë, mirëpo përkundër këtij detyrimi nuk kanë ndërmarrë asnjë veprim që parashihet sipas paragrafit 3 të këtij Neni.

Në bazë të dokumentacionit dhe informacioneve në dispozicion, Agjencia kundër Korruptionit gjatë shqyrtimit dhe analizimit të tyre ka vërejtur se në formularin e kërkesës për punësim që e ka plotësuar dhe nënshkruar zyrtarja e lartë tek rubrika e përvojës së punës e punës ka paraqitur edhe përvojën e punës Shef i Kabinetit të Ministrit - Këshilltar Politik i Ministrit të MKRS-së, nga data 22.09.2017 deri me datë 10.05.2018, ku tek përshkrimi i detyrave të punës i ka paraqitur disa nga detyrat si: Menaxhimi i Kabinetit të Ministrit, formulimi dhe zhvillimi i politikave në fushat kulturë, rini, sport dhe trashëgimi kulturore, zbatimi dhe prezantimi i politikave të ministrit dhe vlerësimi i efektshme risë së politikave të miratuara.

Për më tepër, qëllimi i Ligjit për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, synon forcimin e integritetit në sektorin publik dhe garantimin e kryerjes së detyrave publike në mënyrë objektive, të paanshme dhe transparente në shërbim të interesit publik nëpërmjet identifikimit, parandalimit, menaxhimit dhe zgjidhjes së konfliktit të interesave të zyrtarëve, andaj në kuadër të kësaj, Agjencia kundër Korruptionit konsideron se me rastin e përzgjedhjes dhe emërimit të znj. Shyti në pozitën drejtuese si Drejtor i Departamentit në Ministrinë e Kulturës, Rinisë dhe Sportit, nuk është respektuar zbatimi i drejtë i dispozitave të Ligjit nga Neni 18, obligime të cilat vlejnë për zyrtarin e lartë pas përfundimit të funksionit publik për një periudhë kohore deri në dy (2) vjet.

Po ashtu bazuar në nocionin e konfliktit të interesit të paraparë në Nenin 6 të Ligjit për Parandalimin e konfliktit të interesit në ushtrimin e funksionit publik ku thuhet se “*Konflikti i interesit lind nga një rrethanë në të cilën zyrtari ka interes privat, që ndikon, mund të ndikojë ose duket se ndikon në kryerjen me paanshmëri dhe objektivitet të detyrës së tij zyrtare.*”

Punësimi i zyrtarëve të lartë publik në pozita drejtuese ose menaxhuese në institucionet në të cilat ata kanë ushtruar detyra publike është identifikuar si dukuri ekzistues në institucionet tonë publike sikurse rasti i juaj, i cili përbën rezik të shndërrimit në fenomen, dhe si i tillë ndikon në humbjen e besimit të publikut në Institucionë.

Gjithashtu në Nenin 8 të Ligjit Nr.06/L-011, janë paraparë dispozita të cilat kanë përcaktuar detyrime për parandalimin dhe zgjidhjen e konfliktit të interesit në paragrafët si në vijim:

1. *Me marrjen e detyrës dhe gjatë ushtrimit të saj, zyrtari ka për detyrë të parandalojë dhe të zgjidhë vetë në mënyrën më efektive të mundshme, çdo situatë të konfliktit ndërmjet interesave të tij publike dhe private.*
2. *Në rast se zyrtari ka dyshime apo konstaton se konflikti i interesit ka lindur ose mund të lindë, ai duhet të këshillohet dhe të informojë sa më parë udhëheqësin e drejtpërdrejtë apo organin udhëheqës. Gjatë kësaj kohe, zyrtari duhet të pezullojë të gjitha veprimet që ndërlidhen me këtë çështje, deri në vendimin përkatës në lidhje me rastin.*
3. *Çdo udhëheqës dhe institucion udhëheqës duhet të marr të gjitha masat e nevojshme për të parandaluar dhe zgjidhur rastet e konfliktit të interesit.*
4. *Në rast se udhëheqësi apo institucioni udhëheqës nuk është i bindur për ekzistimin e konfliktit të interesit apo dyshon se edhe vetë ka ose mund të ketë konflikt të interesit, atëherë i drejtohet Agjencisë për marrje të vendimit për rastin.*
5. *Zyrtarët udhëheqës të institacioneve, që nuk kanë udhëheqës të drejtpërdrejtë për situatën e përshkruar në paragrafin 3 të këtij nenit i drejtohen Agjencisë.*
6. *Zyrtari apo institucioni i ndërmarrin veprimet e parapara në paragrafët 1 deri në 5 të këtij nenit brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh.*
7. *Agjencia ndërmerr veprimet e duhura dhe informon sa më parë subjektet e përmendura më lartë por jo më vonë se afati i përcaktuar në nenin 22 paragrafi 3 të këtij ligji.*

Në këtë rast nuk ka ndonjë dëshmi se është vepruar konform këtyre detyrimeve, sipas së cilave fillimi i është dashur të informohet dhe këshillohet me udhëheqësin e drejtpërdrejtë, lidhur me situatën e mundshme të konfliktit të interesit. Gjithashtu Agjencia kundër Korrupsionit nuk ka pranuar ndonjë kërkesë për marrje të vendimit për situatën e shfaqur.

Përveç tjera, Ligji për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik në Nenin 5 të tij ka përcaktuar edhe "parimet e veprimit dhe mosveprimit të zyrtarit" dhe atë shprehimi i është i përcaktuar si në vijim:

2. *Zyrtari duhet të kryejë punën e tij me ndershmëri, ndërgjegje, paanshmëri, të ruaj autoritetin e zyrtarit dhe institucionit dhe me punën e tij të forcojë besimin e qytetarëve në institucion.*
3. *Zyrtari gjatë ushtrimit të funksionit publik, duhet të veprojë në mbrojtje të interesit publik dhe nuk ka të drejtë që interesin e tij privat ta vë para interesit publik.*
5. *Zyrtari përgjigjet personalisht për veprimet e tij gjatë ushtrimit të funksionit në të cilin është emëruar apo zgjedhur nga institucioni apo qytetarët.*

6. Zyrtarit nuk i lejohet të kryejë një veprim të kundërligjshëm apo të mos kryer një veprime të ligjshëm, gjatë ushtrimit të funksionit të tij, me qëllim të marrjes së një përfitimi të padrejtë për vete ose një person apo subjekt tjetër.

8. Zyrtari duhet të shpreh konfliktin e interesit pavarësisht nëse ai është real, i mundshëm apo në dukje.

9. Zyrtari nuk mund të përdor pozitën apo funksionin e vet për t'i avancuar interesat e veta personale apo të personave të afërm.

Ngjashëm janë edhe disa dispozita nga Neni 9 i Ligjit për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, të quajtura "Veprime të ndaluara për zyrtarin" të cilat përcaktojnë veprimet e ndaluara për zyrtarin gjatë ushtrimit të funksionit që duhet t'i keni parasysh, dhe ato si në vijim:

*1.6 të shfrytëzoj informata të besueshme që i ka në disposicion apo të marra me mirëbesim në ushtrimin e funksionit për përfitime të padrejta për vete apo të çdo personi tjetër fizik dhe juridik, të bashkë aksionarëve apo personave ne lidhje të mëhershme afariste në pesë (5) vitet e fundit.*

*1.9 të ndërmarrë veprime të cilat në ndonjë mënyrë do t'i përshtatën apo do të favorizonin interesin privat të ndonjë personi tjetër në dëm të interesit publik.*

Meqenëse në nga detyrat edhe kompetencat e Agjencisë kundër Korrupsionit si organ i specializuar për parandalimin e konfliktit të interesit është edhe përgatitja dhe përmirësimi i politikave dhe mekanizmave për parandalimin e konfliktit të interesit, një ndër objektivat aktuale edhe në të ardhmen e Agjencisë kundër Korrupsionit është pikërisht parandalimi i nepotizmit në punësimet si dhe parandalimin i tendencës që zyrtarët e lartë publik të shfrytëzojnë autoritetin dhe funksionin e tyre, me qëllim të përfitimit për interesat personale ose për persona të tyre të afërm në procese të punësimit si për vete ashtu edhe për të afërmët e tyre.

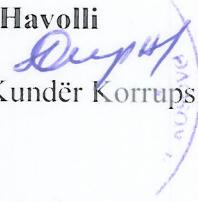
Agjencia kundër Korrupsionit me datë 02.09.2019, e ka njoftuar zyrtaren e lartë znj. Shyti, me shkresën *njoftim - paralajmërues për konstatimin e konfliktit të interesit*. Përmes kësaj shkresë Agjencia kundër Korrupsionit ka kërkuar nga e njëjtë që të ndërmerr veprime për tu larguar nga funksioni i Drejtorit të Departamentit të Kulturës brenda asfatit shtatë (7) ditor nga pranimi i njoftimit. Zyrtarja e lartë përmes shkresës DPKI-06/2186/19, e ka njoftuar Agjencinë se nuk pajtohet me konstatimin e AKK-së.

**II.** Duke pasur parasysh atë çka u tha më lartë dhe faktin se zyrtarja e lartë znj. Shyti, pavarësisht njoftimit paralajmërues të Agjencisë kundër Korrupsionit (DPKI-06-02/1941/19 të datës 02.09.2019) vazhdon të kryejë funksionin e saj të papajtueshëm me Ligjin për Parandalimin e konfliktit të interesit në ushtrimin e funksionit publik. Agjencia kundër Korrupsionit kërkon nga institucioni punëdhënës që të fillojë procedurën për shkarkimin e saj, sipas kërkesës së Agjencisë, ashtu siç edhe është përcaktuar me Nenin 22, paragrafi 8 të Ligjit për Parandalimin e konfliktit të interesit në ushtrimin e funksionit publik.

**III.** Sipas Ligjit Nr.06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, Neni 23, paragrafi 1, çdo shkelje e detyrimeve të përcaktuara me këtë ligj, kur nuk paraqet vepër penale, paraqet kundërvajtje dhe dënoshet me gjobë sipas nën-paragratit 1.1.

**IV.** Të gjitha vendimet që i nxjerr Agjencia lidhur me konfliktin e interesit në ushtrimin e funksionit publik dhe shkeljen e dispozitave të këtij Ligji, përfshirë veprimet e ndaluara ose të kusizuara në ushtrimin e funksionit publik, ushtrimin e veprimitarive tjera, papajtueshmëritë në ushtrimin e funksionit publik, duhet të respektohen nga zyrtarët dhe institucionet përgjegjëse. Ato bëhen publike në faqen zyrtare të Agjencisë. Neni 22, paragrafi 12, të Ligjit për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik.

Nga ajo që u tha në arsyetim, u vendos si në dispozitiv të këtij vendimi.

Shaip Havolli  
  
Drejtor i Agjencisë Kundër Korrupsionit

Vendimi iu dërgohet:

- *Zyrtarit të lartë publik*
- *Drejtorit të DPK-së*
- *Z./znj. (zyrtari përgjegjës)*
- *Z./znj. (zyrtari ndihmës)*