



REPUBLIKA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA / REPUBLIC OF KOSOVO	
AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT / AGENCIJA PROTIV KORRUPCIJE	
ANTI-CORRUPTION AGENCY	
Dep.	Dip.
Dep.	Dip.
Mr. / Frau	
nr. e stranice	
Nr. pages	
DPKI	
06	
Nr. Prot.	Buletin
Buletin	Prot. No.
Date	Datum
Datum	Date
PRISHTINE	
06/2829/19	
01.11.2019	



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

**AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
 AGENCIJA PROTIV KORRUPCIJE
 ANTI – CORRUPTION AGENCY**

Në mbështetje të Nenit 11, paragrafi 1.1, Nenit 5, paragrafi 1, pika 1.5, të Ligjit nr. 03/L-159 për Agjencinë Kundër Korrupsionit, Nenit 18, paragrafët 4, 8 dhe 12, të Ligjit nr. 04/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtimin e Funksionit Publik, si dhe Nenit 19, paragrafi 11 të Rregullores nr. 01/2014 së Punës të Agjencisë Kundër Korrupsionit, Drejtori i Agjencisë Kundër Korrupsionit me datë 31.10.2019 mori:

V E N D I M

- I. Ekziston konflikti i interesit dhe kufizimi pas ushtrimit të detyrës publike në rastin e trajtuar me Nr. AKK-03-02-1167/19, për zyrtaren e lartë znj. Laura Perjuci-Zherka, Drejtor i Departamentit të Inovacionit në Ministrinë e Inovacionit dhe Ndërmarrësisë, për shkak se para se të përzgjidhej dhe emërohej në këtë pozitë, e njëjta ka ushtruar funksionin e Këshilltares Politike në Ministrinë e Inovacionit dhe Ndërmarrësisë. Kjo situatë bie ndesh me dispozitat e Ligjit për Parandalimin e konfliktit të interesit në ushtrimin e funksionit publik.
- II. Agjencia do të kërkoj nga Institucioni ku zyrtarja e lartë ushtron funksionin publik që të fillojë procedurën për shkarkimin e saj.
- III. Agjencia do të kërkoj fillimin e procedurës për kundërvajtje nga Gjykata kompetente.
- IV. Të gjitha vendimet që i nxjerr Agjencia lidhur me konfliktin e interesit bëhen publike në faqen zyrtare të Agjencisë.

A r s y e t i m

- I. Rasti i hapur nën dyshimin për konflikt të interesit në ushtrimin e funksionit publik për zyrtaren e lartë znj. Laura Perjuci-Zherka, Drejtor i Departamentit të Inovacionit në Ministrinë e Inovacionit dhe Ndërmarrësisë, është trajtuar sipas procedurës së paraparë në Ligjin nr.06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtimin e Funksionit Publik. Agjencia kundër Korrupsionit duke vepruar sipas detyrës zyrtare pas informacionit të siguruar nga një palë denoncuese ka hetuar rastin për konflikt të interesit për zyrtaren e lartë znj. Laura Perjuci-Zherka, meqenëse e njëjta ka ushtruar funksionin publik të Këshilltares Politike në

Ministrinë e Inovacionit dhe Ndërmarrësisë, deri me datë 14.02.2019, për tu emëruar pastaj në pozitën e Drejtorit të Departamentit të Inovacionit në kuadër të kësaj Ministrie.

Sipas procedurës së paraparë në Ligjin Nr.06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, Agjencia kundër Korrupsionit e ka njoftuar zyrtaren e lartë me shkresë zyrtare për fillimin e shqyrimit të gjendjes së mundshme të konfliktit të interesit. Pas pranimit të kësaj shkresë nga zyrtarja, më kërkesën e saj është organizuar takim me zyrtaren e lartë në zyre e Agjencisë kundër Korrupsionit.

Zyrtarët e Agjencisë kundër Korrupsionit në ketë takim e kanë njoftuar zyrtaren e lartë për rastin e iniciuar si dhe e kanë njoftuar për kufizimet e zyrtarit të lartë pas përfundimit të detyrës publike të cilat parashihen me Nenin 18, të Ligjit për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik.

Zyrtarja e lartë znj.Laura Perjuci-Zherka, ka dekluaruar se përzgjedhja e saj në pozitën e Drejtorit të Departamentit të Inovacionit në Ministrinë e Inovacionit dhe Ndërmarrësisë, është bërë në pajtim me rregullat e parapara të Shërbimit Civil dhe konsideron se kufizimet e përmendura nuk vleinë për të, dhe nuk është pajtar me pretendimet e AKK-së, duke konsideruar se nuk ka asnjë ndalesë apo kufizim me rastin e emërimit të saj në pozitën e Drejtorit të Departamentit të Inovacionit në Ministrinë e Inovacionit dhe Ndërmarrësisë, ndërsa ka dekluaruar se pasi ti analizoj pretendimet e AKK-së do të marrë veprimet e nevojshme lidhur me ketë situatë.

Agjencia kundër Korrupsionit, duke parë se zyrtarja e lartë nuk ka ndërmarr asnjë veprim në lidhje me rastin e iniciuar për të, në pajtim me Nenin 22, paragrafi 7, të Ligjit Nr. 06/L-011, për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, ka ndërmarrë të gjitha veprimet procedurale me çka është konstatuar se;

Dorëheqja me datë 14.02.2019, e znj.Laura Perjuci-Zherka, nga funksioni i Këshilltares Politike në Ministrinë e Inovacionit dhe Ndërmarrësisë dhe emërimi me datë 15.02.2019, në pozitën e Drejtorit të Departamentit të Inovacionit në Ministrinë e Inovacionit dhe Ndërmarrësisë, është bërë në kundërshtim dhe duke mos respektuar dispozitat ligjore të Ligjit Nr. 06/L-011, për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, Nenin 18 i cili parasheh kufizimet e zyrtarit të lartë pas përfundimit të ushtrimit të detyrës publike, paragrafi 1, nën paragrafët 1.1 dhe 1.4 si dhe paragrafi 3, e që shprehimisht përcaktojnë si në vijim:

1. Zyrtari i lartë nuk ka të drejtë:

1.1. të punësohet ose të emërohet, për një periudhë deri në dy (2) vjet pas përfundimit të funksionit publik, në pozitë udhëheqëse ose menaxhuese, apo të përfshihet në kontrollin ose auditimin e institucioneve publike dhe private dhe institucioneve vartëse të tyre të cilat kanë marrëdhënien biznesi me institucionin ku ka ushtruar funksionin publik, nëse detyrat e tij gjatë periudhës dy-vjeçare para përfundimit të ushtrimit të funksionit publik kanë qenë drejtpërdrejtë të lidhura me mbikëqyrjen, kontrollin apo sankzionimin e aktivitetit të tyre.

1.4. të përdorë informacionin e privilegjuar ose konfidencial të siguruar gjatë ushtrimit të funksionit publik për qëllime e punësime të tjera në të ardhmen për interesin privat të vet ose të një personi të afërm apo të besuar për një periudhë deri në dy (2) vjet pas përfundimit të funksionit publik.

3. Institucioni në të cilën zyrtari i lartë ka ushtruar funksionin publik duhet, sa më parë por jo më vonë se tridhjetë (30) ditë, të informojë Agjencinë për ndonjë nga rrëthanat e përmendura në paragrin 1 të këtij neni.

Me këtë rast, kufizimet pas përfundimit të ushtrimit të detyrës publike, të përcaktuara si në Nenin 18, të Ligjit për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, vlejnë edhe për situatën e trajtuar, duke e marrë parasysh faktin se zyrtarja e lartë ka ushtruar funksionin publik të Këshilltares Politike në Ministrinë e Inovacionit dhe Ndërmarrësisë, deri me datë 14.02.2019, ndërsa është emëruar me datë 15.02.2019, në pozitën, e Drejtorit të Departamentit të Inovacionit në ketë Ministri, pas zhvillimit të procedurave të parapara nga konkursi i shpallur me datë 27.11.2018 .

Mbi bazën e dispozitave të sipërcituara, zyrtarja e lartë dhe institucioni punëdhënës kanë qenë të obliguar ta njoftojnë Agjencinë kundër Korrupsionit për situatën e shfaqur, mirëpo përkundër këtij detyrimi nuk kanë ndërmarrë asnjë veprim që parashihet në paragrin 3 të nenit 18.

Duke marrë parasysh, qëllimin e Ligjit për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, i cili synon forcimin e integritetit në sektorin publik dhe garantimin e kryerjes së detyrave publike në mënyrë objektive, të paanshme dhe transparente në shërbim të interesit publik nëpërmjet identifikimit, parandalimit, menaxhimit dhe zgjidhjes së konfliktit të interesave të zyrtarëve, Agjencia kundër Korrupsionit konstaton se me rastin e përzgjedhjes dhe emërimit të e znj.Laura Perjuci-Zherka në pozitën drejtuese të Drejtorit të Departamentit të Inovacionit në Ministrinë e Inovacionit dhe Ndërmarrësisë, nuk është respektuar zbatimi i drejtë i dispozitave të Ligjit nga Neni 18, obligime të cilat vlejnë për zyrtarin e lartë pas përfundimit të funksionit publik për një periudhë kohore deri në dy (2) vjet.

Po ashtu bazuar në nocionin e konfliktit të interesit të paraparë në Nenin 6 të Ligjit për Parandalimin e konfliktit të interesit në ushtrimin e funksionit publik ku thuhet se “*Konflikti i interesit lind nga një rrëthanë në të cilën zyrtari ka interes privat, që ndikon, mund të ndikojë ose duket se ndikon në kryerjen me paanshmëri dhe objektivitet të detyrës së tij zyrtare.*”

Punësimi i zyrtarëve të lartë publik në pozita drejtuese ose menaxhuese në institucionet në të cilat ata kanë ushtruar detyra publike është identifikuar si dukuri ekzistuese në institucionet tonë publike sikurse ky rast, i cili përbën rrezik të shndërrimit në fenomen, dhe si i tillë ndikon në humbjen e besimit të publikut në Institucionë.

Gjithashtu në Nenin 8 të Ligjit Nr.06/L-011, janë paraparë dispozita të cilat kanë përcaktuar detyrime për parandalimin dhe zgjidhjen e konfliktit të interesit në paragrafët si në vijim:

1. *Me marrjen e detyrës dhe gjatë ushtrimit të saj, zyrtari ka për detyrë të parandalojë dhe të zgjidhë vetë në mënyrën më efektive të mundshme, çdo situatë të konfliktit ndërmjet interesave të tij publike dhe private.*
2. *Në rast se zyrtari ka dyshime apo konstaton se konflikti i interesit ka lindur ose mund të lindë, ai duhet të këshillohet dhe të informojë sa më parë udhëheqësin e drejtpërdrejtë apo organin udhëheqës. Gjatë kësaj kohe, zyrtari duhet të pezullojë të gjitha veprimet që ndërlidhen me këtë çështje, deri në vendimin përkatës në lidhje me rastin.*
3. *Çdo udhëheqës dhe institucion udhëheqës duhet të marr të gjitha masat e nevojshme për të parandaluar dhe zgjidhur rastet e konfliktit të interesit.*
4. *Në rast se udhëheqësi apo institucioni udhëheqës nuk është i bindur për ekzistimin e konfliktit të interesit apo dyshon se edhe vetë ka ose mund të ketë konflikt të interesit, atëherë i drejtohet Agjencisë përmarrje të vendimit për rastin.*
5. *Zyrtarët udhëheqës të institacioneve, që nuk kanë udhëheqës të drejtpërdrejtë për situatën e përshkruar në paragrafin 3 të këtij nenit i drejtohen Agjencisë.*
6. *Zyrtari apo institucioni i ndërmarrin veprimet e parapara në paragrafët 1 deri në 5 të këtij nenit brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh.*
7. *Agjencia ndërmerr veprimet e duhura dhe informon sa më parë subjektet e përmendura më lartë por jo më vonë se afati i përcaktuar në nenin 22 paragrafi 3 të këtij ligji.*



Në këtë rast nuk ka ndonjë dëshmi se është vepruar konform këtyre detyrimeve, sipas së cilave fillimisht është dashur të informohet dhe këshillohet me udhëheqësin e drejtpërdrejtë, lidhur me situatën e mundshme të konfliktit të interesit. Gjithashtu Agjencia kundër Korruptionit nuk ka pranuar ndonjë kërkesë përmarrje të vendimit për situatën e shfaqr.

Përveç tjerash, Ligji për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik në Nenin 5 të tij ka përcaktuar edhe “*parimet e veprimit dhe mosveprimit të zyrtarit*” dhe atë shprehimi si në vijim:

2. *Zyrtari duhet të kryejë punën e tij me ndershmëri, ndërgjegje, paanshmëri, të ruaj autoritetin e zyrtarit dhe institucionit dhe me punën e tij të forcojë besimin e qytetarëve në institucion.*
3. *Zyrtari gjatë ushtrimit të funksionit publik, duhet të veprojë në mbrojtje të interesit publik dhe nuk ka të drejtë që interesin e tij privat ta vë para interesit publik.*
5. *Zyrtari përgjigjet personalisht për veprimet e tij gjatë ushtrimit të funksionit në të cilin është emëruar apo zgjedhur nga institucioni apo qytetarët.*
6. *Zyrtarit nuk i lejohet të kryejë një veprim të kundërligjshëm apo të mos kryer një veprime të ligjshëm, gjatë ushtrimit të funksionit të tij, me qëllim të marrjes së një përfitimi të padrejtë për vete ose një person apo subjekt tjetër.*

8. Zyrtari duhet të shhang konfliktin e interesit pavarësisht nëse ai është real, i mundshëm apo në dukje.

9. Zyrtari nuk mund të përdor pozitën apo funksionin e vet për t'i avancuar interesat e veta personale apo të personave të afërm.

Ngjashëm janë edhe disa dispozita nga Neni 9 i Ligjit për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, të quajtura “Veprime të ndaluara për zyrtarin” të cilat përcaktojnë veprimet e ndaluara për zyrtarin gjatë ushtrimit të funksionit që duhet t'i keni parasysh, dhe ato si në vijim:

1.6 të shfrytëzoj informata të besueshme që i ka në dispozicion apo të marra me mirëbesim në ushtrimin e funksionit përfitime të padrejta për vete apo të çdo personi tjeter fizik dhe juridik, të bashkë aksionarëve apo personave ne lidhje të mëhershme afariste në pesë (5) vitet e fundit.

1.9 të ndërmarrë veprime të cilat në ndonjë mënyrë do t'i përshtatën apo do të favorizonin interesin privat të ndonjë personi tjeter në dëm të interesit publik.

Një nga detyrat edhe kompetencat e Agjencisë kundër Korrupsionit si organ i specializuar për parandalimin e konfliktit të interesit është edhe përgatitja dhe përmirësimi i politikave dhe mekanizmave për parandalimin e konfliktit të interesit. Ndërsa objektivë aktuale edhe për të ardhmen e Agjencisë kundër Korrupsionit është pikërisht parandalimi i nepotizmit në punësimë si dhe parandalimi i tendencës që zyrtarët e lartë publik të shfrytëzojnë autoritetin dhe funksionin e tyre, me qëllim të përfitimit për interesa personale ose për persona të tyre të afërm në procese të punësimit si për vete ashtu edhe për të afërmit e tyre.

Agjencia kundër Korrupsionit sipas procedurës se paraparë me datë 08.10.2019, e ka njoftuar zyrtaren e lartë znj. Laura Perjuci-Zherka, me shkresën *njoftim - paralajmërues për konstatimin e konfliktit të interesit*. Përmes kësaj shkresë Agjencia kundër Korrupsionit ka kërkuar nga e njëjtë që të ndërmerr veprime për tu larguar nga funksioni i Drejtorit të Departamentit të Inovacionit në Ministrinë e Inovacionit dhe Ndërmarrësisë, brenda afatit shtatë (7) ditor nga pranimi i njoftimit. Zyrtarja e lartë znj. Laura Perjuci-Zherka përmes shkresës nr. DPKI-06/2673/19, e ka njoftuar Agjencinë se nuk pajtohet me konstatimin e AKK-së, duke shpresuar se argumentet e paraqitura do të ndryshojnë konstatimin e AKK-së.

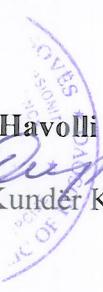
II. Duke pasur parasysh atë çka u tha më lartë dhe faktin se zyrtarja e lartë znj. Laura Perjuci-Zherka, pavarësisht njoftimit paralajmërues të Agjencisë kundër Korrupsionit (DPKI-06-01/1167/19 të datës 08.10.2019) vazhdon të kryejë funksionin e saj të papajtueshëm me Ligjin për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, Agjencia kundër Korrupsionit kërkon nga institucioni punëdhënës që të fillojë procedurën për shkarkimin e saj, sipas kërkesës së Agjencisë, ashtu siç edhe është përcaktuar me Nenin 22, paragrafi 8 të Ligjit.

III. Sipas Ligjit Nr.06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, Neni 23, paragrafi 1, çdo shkelje e detyrimeve të përcaktuara me këtë ligj,

kur nuk paraqet vepër penale, paraqet kundërvajtje dhe dënohet me gjobë sipas nën-paragrafit 1.1.

IV. Të gjitha vendimet që i nxjerr Agjencia lidhur me konfliktin e interesit në ushtrimin e funksionit publik dhe shkeljen e dispozitave të këtij Ligji, përfshirë veprimet e ndaluara ose të kufizuarë në ushtrimin e funksionit publik, ushtrimin e veprimtarive tjera, papajtueshmëritë në ushtrimin e funksionit publik, duhet të respektohen nga zyrtarët dhe institucionet përgjegjëse. Ato bëhen publike në faqen zyrtare të Agjencisë, Neni 22, paragrafi 12, të Ligjit për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik.

Nga ajo që u tha në arsyetim, u vendos si në dispozitiv të këtij vendimi.



Shaip Havalli

Drejtor i Agjencisë Kunder Korruptionit

Vendimi iu dërgohet:

- Zyrtarit të lartë publik
- Drejtorit të DPK-së
- Z./znj. (zyrtari përgjegjës)