



Republika e Kosovës
 Republika Kosova - Republic of Kosovo
 AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
 AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE
 ANTI - CORRUPTION AGENCY



| | |
|---|------------------------------|
| REPUBLICA E KOSOVES/REPUBLIKA KOSOVA/REPUBLIC OF KOSOVO | AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT |
| AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE | AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE |
| ANTI - CORRUPTION AGENCY | ANTI-CORRUPTION AGENCY |
| Dep. DPK | Nr. Prot. 03-03/1067/20/a |
| Nr. Titull | Data |
| Broj stranica 03 | Datum 01.06.2020 |
| Nr. pages | |

| | |
|-----------------|--|
| DATUM: | 01/06/2020. |
| REFERENTI BROJ: | AKK- DPKPP /03-03-1059/20 |
| ZA: | gđu. Jelica BARAĆ, direktorica Kancelarije za javne nabavke, Opština Leposavić |
| KOPIJA ZA: | g. Zoran TODIĆ, gradonačelnik Opštine Leposavić |
| PREKO: | g. Shaip HAVOLLI, direktor Agencije protiv korupcije |
| OD: | Afrim ATASHI, direktor Odeljenja za sprečavanje korupcije |
| PREDMET: | Mišljenje vezano za tender pod nazivom: "Servisiranje i održavanje vozila u opštini Leposavić" |

Poštovana gđa. Barać,

Na osnovu člana 142 (stav 3) Ustava Republike Kosovo, člana 5 (stav 1, tačka 1.1.) i 21. Zakona br. 03/L-159 o Agenciji protiv korupcije, člana 9 (stav 1, tačka 1.5.), 16 (stav 2) i 21 (stav 3) Zakona br. 06 /L-011 o sprečavanju sukoba interesa pri vršenju javne funkcije, člana 2. stav 3. i člana 10. Uredbe br. 01/2018 o izmeni i dopuni Uredbe br. 01/2014 i Poslovnika br. 01/2017 o radu Agencije protiv korupcije, u vezi sa tenderom pod nazivom: „**Servisiranje i održavanje vozila u opštini Leposavić**“, sa brojem nabavke: 641-20-1921-2-2-1, i sa internim brojem: 641-20-012-221, Agencija protiv korupcije daje sledeće:

MIŠLJENJE

kojom se zahteva da vi kao Autoritet za ugovaranje preduzmete sve potrebne radnje da izbegnete povrede utvrđene u vezi sa tenderom: "**Servisiranje i održavanje vozila u opštini Leposavić**", sa brojem nabavke: 641-20-1921-2-2-1, i sa internim brojem: 641-20-012-221, kako bi bio u skladu sa odgovarajućim odredbama Zakona o javnim nabavkama br. 04-L/042, dopunjen i izmenjen Zakonom br. 04/L-237, Zakonom br. 05/L-068 i Zakonom br. 05/L-092.

Obrazloženje

Agencija protiv korupcije (u daljem tekstu: Agencija), postupajući po službenoj dužnosti nakon provere obaveštenja o ugovoru vršena u sistemu elektronskih nabavki, dana 1. juna 2020. godine, donela je odluku sa brojem protokola: *DPK 03-03/1059/20*, za pokretanje postupka za tretman slučaja vezano za aktivnost javnih nabavki sa nazivom: „**Servisiranje i održavanje vozila u opštini Leposavić**“, sa brojem nabavke: 641-20-1921-2-2-1, i sa internim brojem: 641-20-012-221, pokrenuto od strane Autoriteta za ugovaranje Skupštine opštine Leposavić.

Agencija je na osnovu dokumenata dobijenih iz sistema elektronskih nabavki analizirala obaveštenje o ugovoru i dosije tendera, gde je zaključila da Autoritet za ugovaranje za ovu aktivnost nabavke predvideo otvoreni postupak, vrsta ugovora usluge, sa srednjim planiranim iznosom od 23,000.00 evra u trajanju od 12 meseci.

Agencija je nakon pažljive analize obaveštenja o ugovoru i dosijea tendera, primetila da u rubrici *III.2.4. Tehnički i profesionalni kapacitet kod tačke 1.* je zahtevano sledeće: **Lokacija EO-a ne sme biti dalje od 40 km od opštine Leposavić. Zahtevani dokumentarni dokaz: Ekonomski operater potvrđuje lokaciju u pismenoj izjavi u kojoj navodi punu adresu i druge dokaze. To je zahtev, za koji APK smatra da nije u skladu sa odredbama važećeg Zakona o javnim nabavkama, tačnije sa članom 7.**

Agencija smatra da sastavljanjem ovog zahteva Autoritet za ugovaranje izvršio je teritorijalnu diskriminaciju protivno članu 7. stav 1, 2, 3. i 4. važećeg Zakona o javnim nabavkama gde u stavu 1. izričito je rečeno da će „Autoritet za ugovaranje će tretirati ekonomske operatere na jednak i nediskriminatorski način i postupaće na transparentan način.“

Stav 2. predviđa da „Autoritet za ugovaranje neće izvršavati nijedan aspekt aktivnosti nabavke na način koji smanjuje ili eliminiše konkurenciju između ekonomskih operatera ili se diskriminiraju na štetu ili u korist jednog ili više ekonomskih operatera.“

Stav 3. „Bez uskraćivanja primene prethodnog stava, Autoritetu za ugovaranje biće specifično zabranjeno da odredi potrebe koje se trebaju ispuniti, određujući objekat javne nabavke, deleći ili sakupljajući druge artikle koji su potrebni za javnu nabavku, birajući postupak javne nabavke, ili uspostavljajući jedan zahtev ili kriterijum o izboru ili tehničku specifikaciju koja ima za cilj da favorizuje ili diskriminiše protiv jednog ili više ekonomskih operatera“.

Stav 4. predviđa da Autoritet za ugovaranje neće osnovati ili nametnuti, i preduzimaće sve neophodne preventivne mere za stvaranje i nametanje okolnosti ili uslova koji rezultiraju u teritorijalnu, fizičku, materijalnu, ličnu ili organizacionu diskriminaciju između ekonomskih operatera.“ Sastavljanjem ovog zahteva Autoritet za ugovaranje diskriminiše ekonomske operatere koji su udaljeni više od 40 km i istovremeno stvara povoljne uslove za ekonomske operatere koji su unutar kruga od 40 km.



Autoritet za ugovaranje u primeni člana 7. ovog Zakona, mora obezbediti najšire moguće učešće zainteresovanih ekonomskih operatera. Štaviše, Autoritet za ugovaranje treba da daje mogućnost ekonomskim operaterima koji su van kruga od 40 km da potpišu ugovore o saradnji, da daju zakup kod punktova ekonomskih operatera koji pružaju usluge koji se nalaze u potrebnom prostoru i istovremeno omogućava Autoritetu za ugovaranje da ne prave velike troškove prilikom ovih usluga.

Smatramo da su postupci Autoriteta za ugovaranje u suprotnosti sa članom 7. Jednakost u tretiranju i nediskriminaciji Zakona o javnim nabavkama br. 04-L/042 dopunjen i dopunjen Zakonom br. 04/L-237, Zakonom br. 05/L-068 i Zakonom br. 05/L-092.

Smatramo da ovakvi prekršaji ne treba dozvoliti u aktivnostima javne nabavke, stoga Agencija protiv korupcije preporučuje da se ovi prekršaji izbegnu, **preko standardnog obaveštenja o dodatnim informacijama i ispravljanju grešaka**, obaveštavanjem svih ekonomskih operatera koji su podigli tenderski dosije.

Takođe želimo da vas obavestimo da o ovim nalazima biti obaveštena Regulativna komisija za javne nabavke - RKJN.

Uz poštovanje!