



Republika e Kosovës

Republika Kosova - Republic of Kosovo

AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT

AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE

ANTI - CORRUPTION AGENCY

REPUBLICA E KOSOVES/REPUBLIKA KOSOVA/REPUBLIC OF KOSOVO		AGJENCIA KUNDER KORRUPSIONIT		AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE		ANTI-CORRUPTION AGENCY	
Dep.	DPK	Nr Prot.	03-03/1872/19	Br Prot.		03-03/1872/19	
Dep.		Data	27-08-2019	Datum		27-08-2019	
Nr. pages	03	Date		Date		27-08-2019	
përfaqësues		përfaqësues		përfaqësues		përfaqësues	
përfaqësues		përfaqësues		përfaqësues		përfaqësues	

DATË/A:	26.08.2019
REFERENC-Ë:	AKK- DPKPP /03-03-1792/19
PËR/ZA/TO:	z. Bedri OBERTINCA, Menaxher i Zyrës së Prokurim, Komuna e Fushë Kosovës
CC:	z. Burim BERISHA, Kryetari i Komunës së Fushë Kosovës
PËRMES/PREKO/THROUGH:	z. Shaip HAVOLLI, Drejtor i Agjencisë kundër Korrupsionit
NGA/OD/FROM:	Afrim ATASHI, Drejtor i Departamentit për Parandalimin e Korrupsionit
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Opinion lidhur me Tenderin me titull "Furnizim me gjëra ushqimore dhe mjete sanitare"

I nderuar z. Obertinca,

Në mbështetje të nenit 142 (par. 3) të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, nenit 5 (par. 1, nënpar. 1.1.) dhe 21 të Ligjit nr. 03/L-159 për Agjencinë kundër Korrupsionit, nenit 9 (par. 1, nënpar. 1.5.), 16 (par. 2) dhe 21 (par. 3) të Ligjit nr. 06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funkcionit Publik, nenit 2 par.3 dhe të nenit 10 të Rregullores nr. 01/2018 për ndryshimin dhe plotësimin e Rregullores nr. 01/2014 dhe Rregullores nr. 01/2017, së Punës së Agjencisë kundër Korrupsionit, lidhur me tenderin me titull: "Furnizim me gjëra ushqimore dhe mjete sanitare", me numër të prokurimit: 612/19/6057/121, dhe me nr. të brendshëm: 612/19/074/121, Agjencia kundër Korrupsionit ofron këtë:

OPINION

Me të cilin kërkohet nga ju si Autoritet kontraktues që t'i ndërmerrni të gjitha veprimet e nevojshme drejt evitimit të shkeljeve të evidentuara në lidhje me Tenderin: "Furnizim me gjëra ushqimore dhe mjete sanitare", me numër të prokurimit: 612/19/6057/121, dhe me nr. të brendshëm: 612/19/074/121, në mënyrë që të respektohen dispozitat përkatëse të Ligjit për prokurimin publik

nr.04-L/042 i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin nr.04/L -237, Ligjin nr. 05/L-068 dhe Ligjin nr. 05/L-092.

Arsyetimi

Agjencia kundër Korrupsionit (në tekstin e mëtejme Agjencia), duke vepruar sipas detyrës zyrtare pas kontrollimit të njoftimeve për kontratë që ka bërë në Sistemin elektronik të Prokurimit, me datë 23 gusht 2019, ka nxjerrë vendim me numër protokolli: **AKK-DPK-03-03-1792/19**, për fillimin e procedurës për trajtimin e rastit në lidhje me aktivitetin e prokurimit publik me titull: **"Furnizim me gjëra ushqimore dhe mjete sanitare"**, me numër të prokurimit: 612/19/6057/121, dhe me nr. të brendshëm: 612/19/074/121, i iniciuar nga Autoriteti kontraktues Komuna e Fushë Kosovës.

Agjencia në bazë të dokumenteve të nxjerra nga Sistemi Elektronik i Prokurimit ka analizuar njoftimin për kontratë dhe dosjen e tenderit, ku ka konstatuar se autoriteti kontraktues, për këtë aktivitet të prokurimit ka paraparë procedurën e hapur, kontratë publike kornizë 12 muaj, të llojit furnizim, me vlerë të mesme të parashikuar prej 120.000.00 €.

Agjencia, pasi ka analizuar me kujdes njoftimin për kontratë, dosjen e tenderit, vëren se tek Pjesa II. Përshkrimi i Çmimeve, autoriteti kontraktues ka emërtuar artikujt si në vijim: **artikulli nr. 34. Eurokrem, artikulli nr. 43. Hoplla, artikulli nr. 74. Mbushës për Air Wick- aromë për aparat. Njësia/Paketimi 250ml, artikulli nr. 89. Pastrues për pastrimin e sipërfaqeve nga druri. Reagues i menjëhershëm ne sipërfaqet e drurit. Për te vepruar ne parket me dhe pa llak. Jo gërryes. Me arome të mirë. Furnizim në paketim prej 1 litër (Avaks për dysheme), artikulli nr. 144. Vim i lënget 1L dhe artikulli nr. 145. Vim pluhur 500gr, të cilat janë specifikuar nga njësia kërkuese në atë mënyrë që i përshtatën prodhuesve të caktuar dhe eliminojnë prodhuesit tjerë.**

Agjencia kundër Korrupsionit konsideron se Autoriteti kontraktues më konkretisht Njësia Kërkuese duhet të ketë kujdes dhe t'i përpilojë specifikimet teknike në atë mënyrë që të jenë të hapura për të gjithë operatorët ekonomik të cilët mund të bëjnë furnizimet e tilla. Autoriteti kontraktues është veçanërisht i ndaluar që të hartojë specifikime teknike që favorizojnë ose diskriminojnë një ose më shumë operatorë ekonomik apo prodhues të caktuar në treg.

Duke vepruar në këtë mënyrë Autoriteti kontraktues ka shkelur nenin 7 dhe 28 të Ligjit në fuqi për prokurimin publik në Republikën e Kosovës.

Në paragrafin 1 në mënyrë decidive thuhet se "Autoriteti kontraktues do t'i trajtoj operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhe jo-diskriminuese dhe do të veprojnë në mënyrë transparente".

Paragrafi 2 parasheh se " Autoriteti kontraktues nuk do të ekzekutojë asnjë aspekt të aktivitetit të prokurimit në një mënyrë që redukton apo eliminon konkurrencën në mes të operatorëve ekonomik ose që diskriminon në dëm ose në të mirë të një ose më shumë operatoreve ekonomik".

Paragrafi 3 "pa e cenuar paragrafin e mësipërm, Autoritetit kontraktues posaçërisht i ndaloheq të përcaktojë nevojat e veta që duhet të përmbushen, specifikojë lëndën që do të prokurohet, ndajë ose përmbledhë sasi të ose artikujt e tjerë që duhet të prokurohen, duke zgjedhur një procedurë të prokurimit, ose duke vendosur një kërkesë ose kriter të përzgjedhjes ose specifikacion teknik që në ndonjë mënyrë ka për qëllim të favorizojë ose diskriminojë kundër njërit ose më shumë operatorëve ekonomik".

Në paragrafin 4 parashihet se "Autoriteti kontraktues nuk do të krijojë ose imponojë dhe do të marrë të gjitha masat e nevojshme për të parandaluar krijimin ose imponimin e rrethanave ose kushteve që rezultojnë në diskriminim territorial, fizik, material, personal ose organizativ ndërmjet operatorëve ekonomik".

Ndërsa **paragrafi 2 i nenit 28** parashihet se "Autoriteti kontraktues do t'i përpilojë specifikimet teknike në atë mënyrë që ato të jenë në përputhje me qëllimin e prokurimit dhe të drejtuara drejt sigurimit të qasjes sa më të mirë për të gjithë operatorët e interesuar ekonomik dhe tenderuesit. Autoriteti kontraktues është veçanërisht i ndaluar që të hartojë specifikime teknike që favorizojnë ose diskriminojnë një ose më shumë operatorë ekonomik".

Si dhe **paragrafi 7** parashihet se " Autoriteti kontraktues nuk do të përpilojë specifikimet teknike që i referohen një artikulli ose burimi të veçantë, ose një procesi të hollësishëm, ose ndonjë shenjë dalluese, lloji ose origjine të veçantë ose ndonjë prodhimi. Pavarësisht nga e mësipërmja, Autoriteti kontraktues mundet, që në kushte të jashtëzakonshme, të hartojë specifikime teknike ose të bëjë një referim të tillë të veçantë, nëse autoriteti kontraktues në mënyrë të qartë vërteton se, nuk është e mundur që të përpilojë një specifikim mjaft të saktë dhe të kuptueshëm të lëndës së kontratës përkatëse, në pajtim me paragrafin 3-6, të këtij neni ose ndryshe: me kusht që, çfarëdo referimi i tillë të shoqërohet me fjalët "ose ekuivalent".

Veprimet e Autoritetit Kontraktues, konsiderojmë se bien ndesh me nenin 7 Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi nenin 27 Dosja e Tenderit, nenin 28 Specifikimet teknike, të Ligjit për Prokurimin Publik nr. 04-I/042 i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin nr. 04/L-237, Ligjin nr.05/L-068 dhe Ligjin nr. 05/L-092, si dhe nenin 20 të Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik.

Konsiderojmë se shkelje të tilla nuk duhet lejuar në aktivitete të prokurimit, andaj Agjencia kundër Korrupsionit rekomandon që të evitohen këto shkelje, përmes njoftimit standard për informata shtesë dhe për përmirësimin e gabimeve, duke i njoftuar operatorët të cilët e kanë tërhequr dosjen e këtij tenderi.

Po ashtu ju njoftojmë se lidhur me këto të gjetura do të njoftohet Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik – KRPP.

Autoritetet kontraktuese e informojnë Agjencinë për veprimet e ndërmarra.

Me respekt !