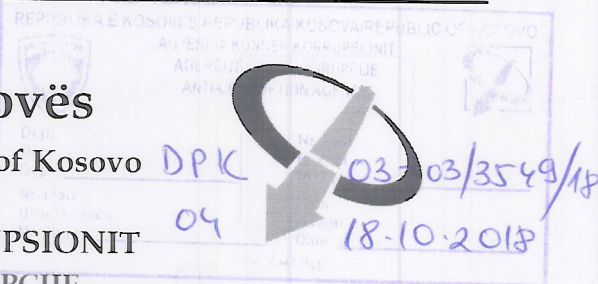




Republika e Kosovës
 Republika Kosova - Republic of Kosovo
AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
AGENCIJA PROTIV KORRUPCIJE
ANTI - CORRUPTION AGENCY



DATË/A:	17.10.2018
REFERENC-Ë:	AKK- DPKPP /03-03-3363/18
PËR/ZA/TO:	znj. Hamide JASHARI, u.d. Zyrtare Përgjegjëse e Prokurimit - Komuna e Podujevës
CC:	z. Agim VELIU, Kryetar i Komunës së Podujevës
PËRMES/PREKO/THROUGH:	Shaip HAVOLLI, Drejtor i Agjencisë kundër Korrupsionit
NGA/OD/FROM:	Afrim ATASHI, Drejtor i Departamentit për Parandalimin e Korrupsionit
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Opinion lidhur me Tenderin " Ndërtimi i AMF-së, në Majac "

E nderuar znj. JASHARI,

Në mbështetje të nenit 142 (par. 3) të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, nenit 5 (par. 1, nënpar. 1.1.) dhe 21 të Ligjit nr. 03/L-159 për Agjencinë kundër Korrupsionit, nenit 9 (par. 1, nënpar. 1.5.), 16 (par. 2) dhe 21 (par. 3) të Ligjit nr. 06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funkcionit Publik, nenit 2 par.3 dhe të nenit 10 të Rregullores nr. 01/2018 për ndryshimin dhe plotësimin e Rregullores nr. 01/2014 dhe Rregullores nr. 01/2017, së Punës së Agjencisë kundër Korrupsionit, lidhur me tenderin me titull " Ndërtimi i AMF-së, në Majac ", me numër të prokurimit: 615-18-7370-521, dhe me nr. të brendshëm: 128, Agjencia kundër Korrupsionit ofron këtë:

O P I N I O N

Me të cilin kërkohet nga ju si Autoritet kontraktues që t'i ndërmerrni të gjitha veprimet e nevojshme drejt evitimit të shkeljeve të evidentuara në lidhje me Tenderin " Ndërtimi i AMF-së, në Majac ", me numër të prokurimit: 615-18-7370-521, dhe me nr. të brendshëm: 128, në mënyrë që të respektohen dispozitat përkatëse të Ligjit për prokurimin publik nr.04-L/042 i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin nr.04/L -237, Ligjin nr. 05/L-068 dhe Ligjin nr. 05/L-092.

A r s y e t i m i

Agjencia kundër Korrupsionit (në tekstin e mëtejshëm Agjencia), duke vepruar sipas detyrës zyrtare pas kontrollimit të njoftimeve për kontratë që ka bërë në Sistemin elektronik të Prokurimit, me datë 09.10.2018, ka nxjerrë vendim me numër protokolli: **AKK-DPK-03-03-3363/18**, për fillimin e procedurës për trajtimin e rastit në lidhje me aktivitetin e prokurimit publik me titull " **Ndërtimi i AMF-së, në Majac** ", me numër të prokurimit: 615-18-7370-521, dhe me nr. të brendshëm: 128, i iniciuar nga Autoriteti kontraktues Komuna e Podujevës.

Agjencia në bazë të dokumenteve të nxjerra nga Sistemi Elektronik i Prokurimit ka analizuar njoftimin për kontratë dhe dosjen e tenderit, ku ka konstatuar se Autoriteti kontraktues, për këtë aktivitet të prokurimit ka paraparë procedurën e hapur, kontratë publike të llojit punë, me vlerë të mesme në shumë prej 60.000,00 €.

Agjencia, pasi ka analizuar me kujdes njoftimin për kontratë, dosjen e tenderit, paramasën dhe paralogarinë e këtij projekti ka konstatuar se tek rubrika III.2.4. Kapaciteti teknik dhe profesional është kërkuar si në vijim: **projektet e realizuara (të natyrës së ngjashme) në tri vitet e fundit e vërtetuar nga OE, minimum i kontratave 2 në vlerë minimum 90,000.00 €**. Kërkesë kjo për të cilën AKK konsideron se nuk është në pajtim me dispozitat e Ligjit në fuqi për prokurimin publik më saktësisht me nenin 69.

Sipas Legjislacionit në fuqi për Prokurimin Publik më saktësisht në nenin 69 paragrafi 6.2. parashihet se Autoriteti kontraktues mund të kërkojë " Listën me të cilën specifikohen të gjitha projektet e punëve dhe aktivitetet ndërtimore të realizuara në periudhën e shkuar trevjeçare, të përcjella me certifikata për kryerje dhe/ose përfundim të kënaqshëm të projekteve më të rëndësishme të punëve dhe/ose aktiviteteve ndërtimore; certifikatat përcaktojnë vlerën, datën dhe vendndodhjen e projekteve të punëve dhe/ose aktiviteteve ndërtimore dhe specifikojnë nëse janë kryer dhe/ose përmbushur në përputhje me rregullat tregtare dhe janë përfunduar siç duhet; sa herë që është e mundur, Autoriteti kontraktues mund të obligohet që të dakordohet me Autoritetin Publik kompetent në Kosovë ose në vendin tjetër që kopjet e certifikatave përkatëse të i'a paraqes drejtpërdrejtë Autoritetit kontraktues ".

Autoriteti kontraktues nuk ka të drejtë të bëjë kufizimin e numrit të referencave në vlerën e caktuar. E rëndësishme për Autoritetin kontraktues është që ta vërtetojë se operatorët ekonomik përmbushin vlerën minimale e cila është kërkuar nga ana e Autoritetit kontraktues pavarësisht numrit të referencave. E jo si në rastin konkret ku është kërkuar numri i projekteve në vlerë të caktuar.

Agjencia gjithashtu ka vërejtur se tek pjesa e paramasës dhe paralogarisë tek pika 16 ***punimet e ujësjellësit dhe kanalizimit*** tek pozicioni nr.6 dhe tek pjesa 17 ***punimet e instalimeve makinerike*** tek rrjeti i radiatorëve pika B poz. nr. 2,8,9,10, janë kërkuar tipet të jenë të prodhuesit GIACOMINI, ndërsa tek pjesa C sistemi i radiatorëve poz. nr.1 është kërkuar që radiatorët të

jenë prodhim i Gjilanit, kërkesa këto të cilat bien ndesh me nenin 7 paragrafët 1.2.3 dhe 4 dhe nenin 28 paragrafët 2 dhe 7 të Ligjit në fuqi për Prokurimin Publik.

Në paragrafin 1 në mënyrë decidive thuhet se “Autoriteti kontraktues do t’i trajtoj operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhe jo-diskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente”.

Paragrafi 2 parasheh se “ Autoriteti kontraktues nuk do të ekzekutojë asnjë aspekt të aktivitetit të prokurimit në një mënyrë që redukton apo eliminon konkurrencën në mes të operatorëve ekonomik ose që diskriminon në dëm ose në të mirë të një ose më shumë operatoreve ekonomik”.

Paragrafi 3 “pa e cenuar paragrafin e mësipërm, Autoritetit kontraktues posaçërisht i ndaloheq që të përcaktojë nevojat e veta që duhet të përmbushen, specifikojë lëndën që do të prokurohet, ndajë ose përmbledh sasitë ose artikujt e tjerë që duhet të prokurohen, duke zgjedhur një procedurë të prokurimit, ose duke vendosur një kërkesë ose kriter të përzgjedhjes ose specifikacion teknik që në ndonjë mënyrë ka për qëllim të favorizojë ose diskriminojë kundër njërit ose më shumë operatorëve ekonomik”.

Në paragrafin 4 parashihet se “Autoriteti kontraktues nuk do të krijojë ose imponojë dhe do të marrë të gjitha masat e nevojshme për të parandaluar krijimin ose imponimin e rrethanave ose kushteve që rezultojnë në diskriminim territorial, fizik, material, personal ose organizativ ndërmjet operatorëve ekonomik”.

Ndërsa **paragrafi 2 i nenit 28** parasheh se “Autoriteti kontraktues do t’i përpilojë specifikimet teknike në atë mënyrë që ato të jenë në përputhje me qëllimin e prokurimit dhe të drejtuara drejt sigurimit të qasjes sa më të mirë për të gjithë operatorët e interesuar ekonomik dhe tenderuesit. Autoriteti kontraktues është veçanërisht i ndaluar që të hartojë specifikime teknike që favorizojnë ose diskriminojnë një ose më shumë operatorë ekonomik”.

Si dhe **paragrafi 7** parasheh se “ Autoriteti kontraktues nuk do të përpilojë specifikimet teknike që i referohen një artikulli ose burimi të veçantë, ose një procesi të hollësishëm, ose ndonjë shenje dalluese, lloji ose origjine të veçantë ose ndonjë prodhimi. Pavarësisht nga e mësipërmja, Autoriteti kontraktues mundet, që në kushte të jashtëzakonshme, të hartojë specifikime teknike ose të bëjë një referim të tillë të veçantë, nëse autoriteti kontraktues në mënyrë të qartë vërteton se, nuk është e mundur që të përpilojë një specifikim mjaft të saktë dhe të kuptueshëm të lëndës së kontratës përkatëse, në pajtim me paragrafin 3-6. të këtij neni ose ndryshe; me kusht që, çfarëdo referimi i tillë të shoqërohet me fjalët “ose ekuivalent”.

Konsiderojmë se veprimet e tilla si në rastin konkret e kufizojnë konkurrencën e lirë dhe diskriminojnë Operatorët ekonomik të cilët mund të bëjnë ekzekutimin e punimeve të ngjashme. Andaj, Autoriteti Kontraktues duhet të këtë kujdes që të caktoj kërkesa minimale të kualifikimit dhe të mos caktoj kërkesa apo specifikime teknike me të cilat favorizohet ndonjë Operator ekonomik në dëm të Operatorëve tjerë.

Veprimet e Autoritetit Kontraktues, konsiderojmë se bien ndesh me nenin 7 Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi nenin 27 Dosja e Tenderit, nenin 28 Specifikimet teknike, nenin 69 Kapaciteti teknik/profesional të Ligjit për Prokurimin Publik nr. 04-L/042 i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin nr. 04/L-237, Ligjin nr.05/L-068 dhe Ligjin nr. 05/L-092, nenin 20 dhe nenin 26 të Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik.

Konsiderojmë se shkelje të tilla nuk duhet lejuar në aktivitete të prokurimit, andaj Agjencia kundër Korrupsionit rekomandon që të evitohen këto shkelje, përmes njoftimit standard për informata shtesë dhe për përmirësimin e gabimeve, duke i njoftuar Operatorët të cilët e kanë tërhequr dosjen e këtij tenderi.

Po ashtu ju njoftojmë se lidhur me këto të gjetura do të njoftohet Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik – KRPP.

Autoritetet kontraktuese e informojnë Agjencinë për veprimet e ndërmarra.

Me respekt !